



**PARECER JURÍDICO 15/2018**

DEPARTAMENTO DE LICITAÇÕES COMPRAS E CONTRATOS  
IMPUGNAÇÃO PROCESSO LITITATÓRIO 107/2018,  
TOMADA DE PREÇO 01/2018

**RELATÓRIO**

Trata-se de consulta formulada que busca auxílio no julgamento de impugnação interposta nos autos no Processo Licitatório 107/2018, Tomada de Preço 01/2018.

Alega, em síntese, que o edital fere o princípio constitucional de isonomia e contraria dispositivos da Lei 8.666/93, visto que exige documentação comprovando aprovação da rede óptica junto à companhia de energia elétrica (CELESC) e que atuam com tecnologia de fibra óptica.

Ao final pugna pela alteração do edital e a sua reabertura.

É o breve relato. Passa-se ao parecer.

**FUNDAMENTAÇÃO**

Superado o relatório, passa-se ao exame do mérito dos termos impugnados.

A Legislação e doutrina pátria apontam como pressuposto dessa espécie de recurso administrativo, cuja existência concreta deve ser preliminarmente aferida, a **manifestação de tempestividade, a inclusão de fundamentação e de pedido de reforma do instrumento convocatório.**

A Lei 8.666/93 em seu Artigo 41, assim disciplinou:

Art. 41. A Administração não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculada.

Nesse sentido, considerando que o certame em tela é na modalidade **Tomada de Preço**, o Instrumento Convocatório 107/2018, dispõe o seguinte:

20.1 **Qualquer cidadão** é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei, devendo protocolar o pedido até 5 (cinco) dias úteis antes da data fixada para a abertura dos envelopes de habilitação, devendo a Administração julgar e responder à impugnação em até 3 (três) dias úteis;



# Município de Riqueza

## Assessoria Jurídica

20.2 Acolhida a petição contra o edital, será designada nova data para realização do certame.

Preenchidos os requisitos de inclusão de fundamentação e de pedido de reforma do instrumento convocatório, pois a petição, é fundamentada e contém o necessário pedido de retificação do edital, o recurso mostra-se tempestivo, pois o edital foi **publicado em 16 de fevereiro de 2018** e a petição de impugnação recebida no dia **27 de fevereiro de 2018** as **13h 35min**.

No tocante a sustentação da impugnante de que o edital do Tomada de Preço restringe a participação de interessados no procedimento licitatório, **tendo em vista direcionar o resultado do certame para empresas que atuam com tecnologia de fibra óptica, assim necessitando de aprovação da rede ótica junto à companhia de energia elétrica**, ferindo assim o princípio da isonomia, amplamente protegido pelas disposições do art. 37, XXI da Constituição Federal, é evidente que a alegação não é verdadeira, pois existe mais de uma empresa capaz de atender as exigências editalíssimas conforme pode se observar:

Imagem 01 - MHNET

PROJETO/EXECUÇÃO			
TÍTULO		MUNICÍPIO	
PROJETO EXECUTIVO ENLACE ÓPTICO		MONDAÍ / RIQUEZA	
DESCRIÇÃO Nº	TOTAL DE FOLHAS	FOLHADO	DATA
MONDAÍ - RIQUEZA	38	A3	30/05/2017

**DESCRIPTIVO DO PROJETO**

Este projeto tem por finalidade detalhar a implantação de cabo óptico com base parametrizada, para atendimento à MHNET no município de LAZARUS.

Os cabos ópticos projetados são do tipo CPOM-SM-45120-S-12F0.

Os cabos serão verificadas em cada ponto na fase de obra de instalação do projeto.

Este projeto foi elaborado de acordo com as normas técnicas desta companhia (CCELEC - Companhia Catarinense de Energia Elétrica - 1-315.0015), para atendimento de parte central de rede de comunicação estabelecida.

<b>QUANTIDADE DE CABO ÓPTICO</b> QUANTIDADE DE CABOS ÓPTICOS CPOM-SM-45120-S-12F0 0,180 metros	<b>ESPECIFICAÇÕES</b> QUANTIDADE DE POSTES 148 QUANTIDADE DE PASSIVOS 20	<b>ITENSÁRIOS</b> AV. PORTO FELIZ, RD BR 253, R. JOSÉ BRESSANI
--	--	---

**ESPECIFICAÇÕES DO CABO ÓPTICO**

CABO ÓPTICO AEREO AUTOSUSTENTADO ESPECIFICAÇÃO CPOM-SM-45120-S-12F0 LÍDIO FIBRA POR TUBO DE DIÂMETRO EXTERNO NOMINAL 10,6 mm LÍDIO AUTOSUSTENTADO 120N MASSA NOMINAL 04 kg/km
--



Imagem 02 - FUTURA

<b>futuraSC</b>			
<b>PROJETO EXECUTIVO ENLACE ÓPTICO</b>		<b>RIQUEZA</b>	
<b>TIPO DE PROJETO</b>	<b>TÍTULO DE PROJETO</b>	<b>FORMATO</b>	<b>DATA</b>
FUTURA_RIQUEZA	13	A3	04/11/2016

**DESCRIÇÃO DO PROJETO**

Este projeto tem por finalidade a instalação de uma rede de fibra óptica com uma capacidade de 200 Gbps, com o objetivo de fornecer serviços de alta velocidade à população e às empresas da cidade de Riqueza.

A rede será instalada em uma área de 100 metros quadrados, com uma capacidade de 200 Gbps.

Este projeto é executado em nome do Município de Riqueza, com o objetivo de fornecer serviços de alta velocidade à população e às empresas da cidade de Riqueza.

**DESCRIÇÃO DO PROJETO**

TIPO DE PROJETO: PROJETO EXECUTIVO ENLACE ÓPTICO

TÍTULO DE PROJETO: 13

FORMATO: A3

DATA: 04/11/2016

**DESCRIÇÃO DO PROJETO**

TIPO DE PROJETO: PROJETO EXECUTIVO ENLACE ÓPTICO

TÍTULO DE PROJETO: 13

FORMATO: A3

DATA: 04/11/2016

**DESCRIÇÃO DO PROJETO**

TIPO DE PROJETO: PROJETO EXECUTIVO ENLACE ÓPTICO

TÍTULO DE PROJETO: 13


FORMATO: A3

DATA: 04/11/2016

*Imagem*



Imagem 03 – CPNET

 Celesc <small>Empreendimento de Utilidade Pública</small>		<b>ANEXO IV</b> <b>FORMULÁRIO DE CADASTRAMENTO DE CABOS</b>	
<b>USO DO DPTA</b>		<b>DATA DE CADASTRO: 24/03/2014</b>	
<b>CÓDIGO DO CABO: CPN600FD28</b>			
<b>INFORMAÇÕES DO SOLICITANTE</b>			
RAZÃO SOCIAL CPNET COMÉRCIO E SERVIÇOS DE TELECOMUNICAÇÕES LTDA			
NOME FANTASIA CPNET			
ENDEREÇO/UF/CEP RUA HOURS BRASIL 1600 - CENTRO - CUNHA PORÃ / SC			
CNPJ - ME DO MUNICÍPIO DE ATUAÇÃO 06.349.207/0001-52		PESSOA P/ CONTATO: Jairo Cesar Scaiot	
ENDEREÇO PARA CORRESPONDÊNCIA RUA HOURS BRASIL 1600 - CENTRO - CUNHA PORÃ / SC			
E-MAIL projeto@cpnet.com.br			
FONE 49 3646-3900	FAX 49 3646-1500	FONE DE EMERGÊNCIA 49 91863084	
CONTRATO DE COMPARTILHAMENTO DE POSTES Nº 50188		CONTRATO INTERNO Nº TA/ITG-18	
<b>INFORMAÇÕES TÉCNICAS DO PROJETO</b>			
FABRICANTE DO CABO FURUKAWA	ESPECIFICAÇÃO DO CABO CFGA 5N AS 6G	QUANT. FIBRAS/PARES 12	TIPO DE CABO FO - Cabo Óptico Plástico
PONTO A RUA JOSE BRESSAN		PONTO B DIVERSAS RUAS	
LOCALIDADE DA PONTO A RIQUEZA		LOCALIDADE DA PONTO B RIQUEZA	
CADAS 19	FONTES	PONTOS FIXAÇÃO EXIST. BA	PONTOS FIXAÇÃO NOVOS BA
DUTOS (m)		COMPR. (m) 2586	
<b>ITINERÁRIO (descrever ruas)</b>			
Rua Tancredo Neves, Rua José Bressan, Rua 15 de Novembro, Rua Pres. Castelo Branco, Rua 25 de Julho, Rua Frederico Pflizermeister, Rua João Bernardes			
<b>ANEXAR A ESTE FORMULÁRIO</b>			
1. Copia do Contrato de uso de postes (pontos de fixação);			
2. Copia de última tarifa ativa;			
3. Documentação Probacionária, designando pessoa responsável pelo projeto, junto à Celesc;			
4. Copia de ART do projeto.			
<b>COMENTÁRIOS</b>			
Projeto RIQUEZA - SC / RIQU_A3_01			
A solicitante deverá entregar este formulário à DVDI da Agência Regional, juntamente com o projeto executivo.			

Portanto, ao contrário do que alega a recorrente não é uma única empresa capaz de atender ao objeto descrito pela municipalidade não havendo que se falar em afronta ao princípio da isonomia.

Não socorre acolhida à tese da recorrente de que o objeto do certame seja ilegal, pois isto é questão evidentemente afeta à discricionariedade administrativa, não havendo, inclusive, desproporcionalidade na exigência ou dissociação da realidade como alegado pela impugnante.



## Município de Riqueza

### Assessoria Jurídica

É que a questão de saber qual o melhor serviço atende ao Município é de discricionariedade da Administração Pública. Não pode a empresa estabelecer ao seu bel prazer, quais as melhores técnicas a serem adotadas pela Administração a ponto de até mesmo mudar o objeto do certame eleito como de interesse para contratação.

“O poder é discricionário quando seu regramento não atinge a todos os aspectos da atuação administrativa, deixando a lei certa margem de liberdade de decisão para a Administração, que, diante do caso concreto o administrador poderá optar por uma dentre as várias soluções possíveis, segundo os critérios de conveniência e oportunidade, respeitando sempre os limites traçados pela lei. Assim, a discricionariedade é a liberdade de ação exercida nos limites da lei.” (MARIA SYLVIA ZANELLA DI PIETRO, Curso de Direito Administrativo, 2006)

Em suma, a empresa não pode querer dizer que é ilegal o objeto que o Município quer contratar, apenas por entender que outro (o seu) não se enquadraria na descrição adotada pela Municipalidade.

E, quanto à competitividade do certame, restou esclarecido que há evidências de que a Tomada de Preço poderá atingir bom grau de competitividade.

Com isso, mais do que apenas atender a uma necessidade da Administração, o contrato administrativo funcionará como indutor de políticas públicas.

### CONCLUSÃO

Ante ao exposto, opino, no sentido de conhecer a presente impugnação, pelos fatos e fundamentos acima expostos **NEGANDO-LHE PROCEDÊNCIA** em todos os pedidos, pelos fatos e fundamentos acima expostos

**Salvo melhor juízo de valor, é o parecer.**

Riqueza/SC, 01 de março de 2018.

  
**Marieli Filippi**  
**OAB 47248**

PROJETO/EXECUÇÃO:



TITULO		TRECHO	
PROJETO EXECUTIVO ENLACE ÓPTICO		MONDAÍ / RIQUEZA	
DESENHO N°	TOTAL DE FOLHAS	FORMATO	DATA
MONDAÍ - RIQUEZA	38	A3	30/05/2017

#### DESCRIPTIVO DO PROJETO

Este projeto tem por finalidade detalhar a implantação de cabo óptico com base georeferenciada, para atendimento à MHNET no município de LAGES.

Os cabos ópticos projetados são do tipo CFOA-AS-AS120-S-12FO.

Os cabos serão identificados em cada poste na totalidade do itinerário projetado.

Este projeto foi elaborado de acordo com as normas técnicas desta companhia (CELESC - Compartilhamento de Poste - I-313.0015), para compartilhamento de poste dentro da faixa de comunicação especificada.

#### CARACTERÍSTICAS DO CABO ÓPTICO

CABO ÓPTICO AÉREO AUTOSSUSTENTADO  
ESPECIFICAÇÃO: CFOA-SM-AS120-S-12FO

QTDE FIBRAS POR TUBO :2  
DIÂMETRO EXTERNO NOMINAL: 10,6 mm  
VÃO AUTOSSUSTENTADO: 120m  
MASSA NOMINAL: 94 Kgf/Km

#### QUANTIDADE DE CABO ÓPTICO

CFOA-SM-AS120-S-12FO: 9.380 metros

#### POSTES/PASSIVOS


QUANTIDADE DE POSTES: 148  
QUANTIDADE DE PASSIVOS: 20

#### ITINERÁRIO

AV PORTO FELIZ, RD BR 283, R JOSE BRESSAN.





		<b>ANEXO IV</b> <b>FORMULÁRIO DE CADASTRAMENTO DE CABOS</b>			
<b>USO DO DPTA</b> <b>CÓDIGO DO CABO: CPN600FD28</b>		<b>DATA DE CADASTRO: 24/03/2014</b>			
<b>INFORMAÇÕES DO SOLICITANTE</b>					
RAZÃO SOCIAL CPNET COMÉRCIO E SERVIÇOS DE TELECOMUNICAÇÕES LTDA					
NOME FANTASIA CPNET					
ENDEREÇO/SEDE RUA MOURA BRASIL, 1600 - CENTRO - CUNHA PORÃ / SC					
CNPJ - MF DO MUNICÍPIO DE ATUAÇÃO 06.349.207/0001-52			PESSOA P/ CONTATO Jânio Cesar Scariot		
ENDEREÇO PARA CORRESPONDÊNCIA RUA MOURA BRASIL, 1600 - CENTRO - CUNHA PORÃ / SC					
EMAIL projetos@cpnet.com.br					
FONE 49 3646-3900		FAX 49 3646-1500		FONE DE EMERGÊNCIA 49 91883084	
<b>CONTRATO DE COMPARTILHAMENTO DE POSTES</b> Nº 50108			<b>CONTRATO INTERNO Nº TA/IT048</b>		
<b>INFORMAÇÕES TÉCNICAS DO PROJETO</b>					
FABRICANTE DO CABO FURUKWA		ESPECIFICAÇÃO DO CABO CFOA SM AS 80		QUANT. FIBRAS/PARES 12	TIPO DE CABO FD - Cabo Óptico Dielétrico
PONTA A RUA JOSE BRESSAN			PONTA B DIVERSAS RUAS		
LOCALIDADE DA PONTA A RIQUEZA			LOCALIDADE DA PONTA B RIQUEZA		
CAIXAS 10	FONTES	PONTOS FIXAÇÃO EXIST. 10	PONTOS FIXAÇÃO NOVOS 84	DUTOS (m)	COMPR. (m) 2986
<b>ITINERÁRIO (descrever ruas)</b>					
Rua Tancredo Neves, Rua Jose Bressan, Rua 15 de Novembro, Rua Pres. Castelo Branco, Rua 25 de Julho, Rua Frederico Pfitzenmeier, Rua João Bernardes					
<b>ANEXAR A ESTE FORMULÁRIO</b>					
1. Cópia do Contrato de uso de postes (pontos de fixação). 2. Cópia do último termo aditivo. 3. Documento/ Procuração, designando pessoa responsável pelo projeto, junto à Celesc. 4. Cópia da ART do projeto.					
<b>COMENTÁRIOS</b>					
Projeto RIQUEZA - SC / RIQU_A3_01					
A solicitante deverá entregar este formulário à DVDI da Agência Regional, juntamente com o projeto executivo.					
<b>USO DA AGÊNCIA</b>					
MUNICÍPIO SÃO MIGUEL DO OESTE		SIGLA SMO AR	Nº PROTOCOLO 186134		DATA PROTOCOLO 29/01/2014
DATA APROVAÇÃO DO PROJETO 29/01/2014		DATA ENVIO PARA DPTA/DVIT 29/01/2014		SITUAÇÃO DO PROJETO APROVADO	
Este formulário deverá ser enviado pela Agência para o DPTA, com uma cópia do projeto em mídia.					

Revisão: 03 julho 2008

*Charles Redi*  
*Victor*  
*JP*



PROJETO/EXECUÇÃO:



TÍTULO		TRECHO	
PROJETO EXECUTIVO ENLACE ÓPTICO		RIQUEZA	
DESENHO N°	TOTAL DE FOLHAS	FORMATO	DATA
FUTURA_RIQUEZA	13	A3	04/11/2016

#### DESCRIPTIVO DO PROJETO

Este projeto tem por finalidade detalhar a implantação de cabo óptico com base georeferenciado, para atendimento ao Provedor Futura no município de RIQUEZA.

O cabo óptico projetado é do tipo CFOA-SM-AS-80-S-12FO .

O cabo será identificado em cada poste na totalidade do itinerário projetado.

Este projeto foi elaborado de acordo com as normas técnicas desta companhia (CELESC - Compartilhamento de Poste - I-313.0015), para compartilhamento de poste dentro da faixa de comunicação especificada.

#### CARACTERÍSTICAS DO CABO ÓPTICO

CABO ÓPTICO AÉREO AUTOSSUSTENTADO  
ESPECIFICAÇÃO: CFOA-SM-AS-80S-12FO

QTDE FIBRAS POR TUBO: 6  
DIÂMETRO EXTERNO NOMINAL: 10,6 mm  
VÃO AUTOSSUSTENTADO: 80m  
MASSA NOMINAL: 91 Kg/Km

#### QUANTIDADE DE CABO ÓPTICO

CFOA-SM-AS-80-S-12FO: 2.390m

#### POSTES/PASSIVOS

QUANTIDADE DE POSTES: 65  
QUANTIDADE DE PASSIVOS: 13

#### ITINERÁRIO

AV. JOSE BRESSAN, R JOÃO SEIB, R JOÃO BERNARDES,  
R LUDWING HASS, R PRESIDENTE CASTELO BRANCO,  
R COHAB, R SANTOS DUMONT, R JORGE LACERDA.